

Les enjeux de la Présidence française de l'Union européenne



## Présentation de la Présidence française de l'Union européenne

La France préside l'Union européenne depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2022. Cette position singulière au cœur des institutions européennes lui confèrera influence et rayonnement. Paradoxalement, la Présidence de l'Union européenne est méconnue. La présente note vise donc à présenter la Présidence de l'Union européenne sous l'angle institutionnel : ses missions, ses pouvoirs, son fonctionnement et ses limites.

### Qu'est-ce que la Présidence de l'Union européenne ?

La Présidence de l'Union européenne désigne en réalité la « *Présidence du Conseil de l'Union européenne* ». Le processus décisionnel de l'Union européenne implique quatre corps décisionnels : la Commission européenne, le Parlement européen, le Conseil européen et le Conseil de l'Union européenne. Pour rappel, le Conseil européen désigne le Conseil des chefs d'État européens, il fixe les orientations politiques tandis que le Conseil de l'Union européenne fait référence au Conseil des ministres de l'Union européenne qui adopte les textes législatifs avec le Parlement européen. Le Conseil des ministres de l'Union européenne rassemble les ministres compétents sur un même sujet.

La Présidence de l'Union européenne est tournante. Chaque État membre assure cette fonction pendant 6 mois selon un ordre déterminé et voté par le Conseil européen. Suite à l'élargissement de l'Union à la Croatie en 2013, le Conseil a rendu une décision en 2016 fixant l'ordre des présidences jusqu'à 2030 inclus.

La Présidence de l'Union européenne s'exerce désormais en trio. Historiquement, les Présidences étaient assumées par un seul État membre ce qui, du fait des agendas politiques propres à chaque pays, posait parfois des problèmes de coordination d'une

Publié le 30 janvier 2022

Par Azélie LEROUX et Battiste MURGIA  
Membres du Comité Europe



Présidence à l'autre. Pour pallier ce problème, le traité de Lisbonne (2007) introduit les trios de présidence. Les trois États membres compris dans un même trio doivent donc fixer des objectifs communs et à plus long terme : 18 mois au lieu de 6. La France, en l'occurrence, présidera l'UE avec la République Tchèque et la Suède.

### Le rôle de la Présidence

La Présidence est une fonction stratégique dans le processus décisionnel de l'Union européenne. L'État membre assurant cette fonction doit :

- Élaborer les programmes de travail de l'Union européenne. Celui du trio de Présidence, puis celui de sa propre Présidence ;
- Présider le Conseil de l'Union européenne. C'est le seul État membre à pouvoir convoquer le Conseil et déterminer l'ordre du jour des sessions. La Présidence impulse donc les travaux législatifs qu'elle souhaite. Cela implique aussi la présidence des instances préparatoires (Coreper, comités et groupes de travail) et la participation aux différentes négociations interinstitutionnelles en cours pour fixer les compromis. C'est dans ces instances que sont fixés les détails techniques des actes législatifs. La Présidence est cependant tenue au principe de neutralité pour faire passer l'intérêt des 27 avant le sien si elle souhaite dégager un compromis ;
- Mettre en œuvre la politique étrangère et de sécurité commune. La Présidence veille à l'application des orientations de politique étrangère et de sécurité commune définies par le Conseil européen. C'est également le Conseil de l'UE qui est garant, conjointement avec le Haut Représentant de l'Union européenne pour les affaires étrangères et la politique de sécurité, de la bonne mise en œuvre des orientations ;
- Conclure des accords internationaux. C'est le Conseil de l'UE et notamment sa Présidence qui donne mandat à la Commission européenne pour négocier des accords internationaux. A la suite des négociations, il doit se prononcer sur l'accord. Son avis est contraignant ;

Publié le 30 janvier 2022

Par **Azélie LEROUX** et **Battiste MURGIA**  
Membres du Comité Europe



**LES JEUNES**  
**IHEDN**

- Adopter le budget de l'Union européenne. Cette mission est assurée conjointement par le Parlement européen. Attention, il n'est pas ici question du cadre financier pluriannuel mais bien du budget annuel de l'Union européenne.

