



## Le futur concept stratégique de l'OTAN du Sommet de Madrid 2022

Alors que l'invasion de l'Ukraine par la Russie le 24 février dernier a entraîné des sanctions internationales sans précédent, l'OTAN organise en parallèle la rédaction de son nouveau concept stratégique dont l'adoption est prévue au prochain sommet de Madrid les 29 et 30 juin prochains. Formellement décidé le 14 juin 2021 à Bruxelles, le concept stratégique 2022 renouvellera le précédent accord datant de 2010. Les concepts stratégiques sont des documents-cadre de premier plan qui visent à définir les grandes lignes de la stratégie politique et militaire de l'OTAN. Révisé en moyenne tous les dix ans, ces documents non classifiés depuis 1991 suivent l'Alliance dès 1949, dépeignant la situation et les enjeux internationaux tels qu'ils sont perçus par les États membres de l'Alliance.<sup>1</sup> Si le concept stratégique est un document de longue portée, une nécessaire adaptation à la guerre en Ukraine paraît inévitable, d'autant plus que le retour annoncé depuis deux ans par les États-membres des conflits de haute intensité prend aujourd'hui tout son sens.

Ainsi, comment l'OTAN va-t-elle adapter l'écriture de son futur concept stratégique après le déclenchement de la guerre en Ukraine ? L'enjeu est de taille : l'objectif pour l'Alliance est de montrer qu'elle est capable de s'adapter et de durer dans le temps, alors même qu'elle est souvent critiquée pour ses errances dans le monde du XXIème siècle.

<sup>1</sup> OTAN [en ligne]. « Les concepts stratégiques », 2021, [16/03/2022]. Disponible sur : [https://www.nato.int/cps/fr/natohq/topics\\_56626.htm](https://www.nato.int/cps/fr/natohq/topics_56626.htm).

## Un renouvellement qui arrive au bon moment

L'OTAN, qui s'est réunie quinze fois entre le mois de janvier et le mois de mars 2022<sup>2</sup>, a considérablement renforcé son activité depuis le début des manœuvres russes en Europe de l'Est. Cependant, derrière ce caractère d'urgence, le renouvellement des stratégies avait déjà été entamé depuis plusieurs mois. En effet, à la suite du sommet de Bruxelles du 14 juin 2021, les États-membres avaient confiés au Secrétaire général Jens STOLTENBERG la rédaction du nouveau document cadre<sup>3</sup>. Dès lors, l'agression russe, étudiée depuis l'été 2021 chez les Alliés<sup>4</sup>, conforte les États-membres dans leur choix. Le calendrier du Concept stratégique 2022 est donc respecté, cohabitant certes avec l'agenda de la guerre en Ukraine mais offrant par la même occasion une opportunité incroyable de saisir les nouveaux enjeux de la décennie 2020 et de prouver que l'OTAN est capable de s'adapter.

## Un document cadre de longue portée

Adopté le 19 et 20 novembre 2010 au Sommet de Lisbonne, le dernier concept stratégique encore en vigueur paraît inadapté et inutilisable dans le nouveau contexte de la décennie 2020, ne prenant même pas en compte l'annexion de la Crimée en 2014. Bien que l'efficacité des concepts stratégiques pourrait être remise en question, il s'agit d'un document cadre qui définit les grandes lignes de la stratégie de l'OTAN et sert de base pour la rédaction des directives stratégiques conçues par le comité militaire de l'Alliance. Ces directives, classées, ont pour objectif l'application du concept stratégique dans les différentes régions où l'OTAN est présente et permet donc une plus grande flexibilité de l'Organisation<sup>5</sup>.

<sup>2</sup> OTAN [en ligne]. « Nouvelles », [04/04/2022] disponible sur : <https://www.nato.int/cps/fr/natohq/news.htm>.

<sup>3</sup> OTAN [en ligne]. « OTAN 2022 Concept stratégique », [16/03/2022]. Disponible sur : [https://www.nato.int/strategic-concept/up\\_fr/index.html](https://www.nato.int/strategic-concept/up_fr/index.html).

<sup>4</sup> VINCENT, Elise. « Guerre en Ukraine : « le rouleau compresseur russe risque de finir par passer », selon le chef d'état-major des armées ». Le Monde [en ligne], 6 mars 2022 [04/04/2022]. Disponible sur : [https://www.lemonde.fr/international/article/2022/03/06/guerre-en-ukraine-le-rouleau-compresseur-russe-risque-de-finir-par-passer-selon-le-chef-d-etat-major-des-armees\\_6116336\\_3210.html](https://www.lemonde.fr/international/article/2022/03/06/guerre-en-ukraine-le-rouleau-compresseur-russe-risque-de-finir-par-passer-selon-le-chef-d-etat-major-des-armees_6116336_3210.html).

<sup>5</sup> OTAN [en ligne]. « Les concepts stratégiques », *op. cit.*

Le concept stratégique, deuxième document le plus important derrière le traité fondateur de Washington<sup>6</sup>, s'inscrit également dans la continuité de l'agenda OTAN 2030. Ce programme fixe les objectifs concrets que l'Organisation doit se fixer sur la base de plusieurs scénarios pour la décennie 2020 ; le concept stratégique fixe quant à lui les moyens pour atteindre ces objectifs. C'est donc une véritable complémentarité entre le concept stratégique 2022 et l'agenda OTAN 2030, ainsi qu'avec les autres documents. C'est d'ailleurs avec l'adoption de l'agenda OTAN 2030 que la rédaction du futur concept stratégique 2022 a été décidée au Sommet de Bruxelles<sup>7</sup>.

## Que pourrait contenir le Concept stratégique 2022 ?

S'il est possible que le concept stratégique 2022 reprenne un certain nombre d'éléments déjà présents, l'invasion russe est l'occasion d'intégrer et d'éprouver de nouvelles stratégies pour moderniser l'organisation. Le concept stratégique 2022 devrait partir, du moins en partie, du concept stratégique 2010. Le volet de défense collective va ainsi vraisemblablement être renforcé : un exemple est le déclenchement historique des forces de réaction rapide de l'organisation<sup>8</sup>. Néanmoins, la question de l'intégration de nouveaux pays dans l'Alliance est probablement l'un des enjeux les plus importants du futur concept stratégique. Ce principe avait été porté au premier plan par le document-cadre de 2010<sup>9</sup> permettant à Vladimir POUTINE d'utiliser l'extension de l'Alliance comme un leitmotiv pour justifier ses menaces et agressions<sup>10</sup>. L'agenda OTAN 2030, datant de 2021, remet au cœur de son analyse la « Russie [qui] s'enhardit nettement » présentée comme la première raison de la mise à jour du concept stratégique. Le renforcement de l'Alliance en tant qu'institution politique paraît en parallèle être le nouveau chantier de l'Organisation afin d'échanger et de renforcer la coopération entre les États-membres<sup>11</sup>. Il y a donc une continuité entre les principes

<sup>6</sup> OTAN [en ligne]. « Les concepts stratégiques », *op. cit.*

<sup>7</sup> NATO [en ligne]. « NATO2030 », [04/04/2022]. Disponible sur : <https://www.nato.int/nato2030/fr/>.

<sup>8</sup> OTAN [en ligne]. « Corps de déploiement rapide », [21/04/2022]. Disponible sur : [https://www.nato.int/cps/fr/natohq/topics\\_50088.htm](https://www.nato.int/cps/fr/natohq/topics_50088.htm).

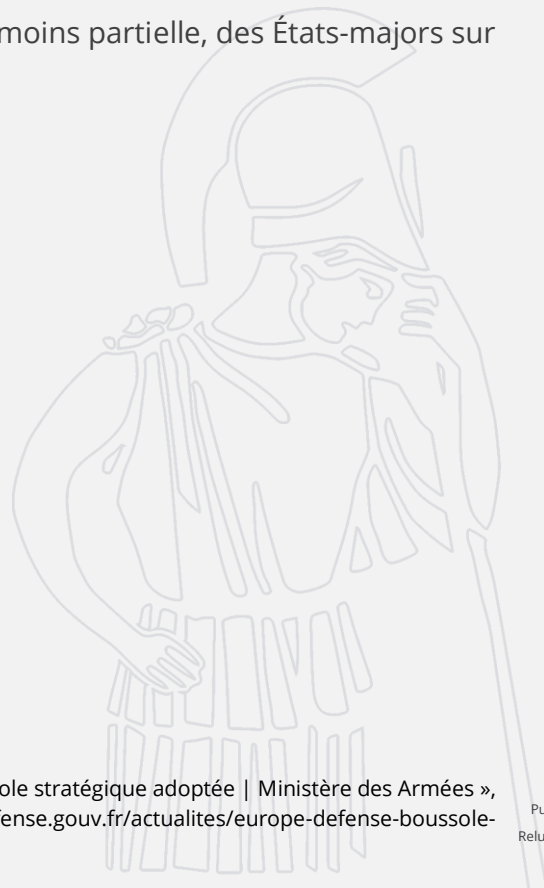
<sup>9</sup> OTAN [en ligne]. « Concept stratégique 2010 », [04/04/2022]. Disponible sur : [http://www.nato.int/cps/fr/natohq/topics\\_82705.htm](http://www.nato.int/cps/fr/natohq/topics_82705.htm).

<sup>10</sup> TV5MONDE [en ligne]. « Comment Poutine justifie l'invasion de l'Ukraine », 24 février 2022, [04/04/2022]. Disponible sur : <https://information.tv5monde.com/info/comment-poutine-justifie-l-invasion-de-l-ukraine-446209>.

<sup>11</sup> OTAN [en ligne]. « Concept stratégique 2010 », *op. cit.*

posés lors du Sommet de Bruxelles de l'été 2021 et les sanctions prises à l'encontre de la Russie en février 2022.

La guerre en Ukraine a mis au jour de nouvelles pratiques et de nouvelles sanctions par les États-membres, principalement de nature politique, qui pourraient être intégrées dans le futur document-cadre. Cela pourrait être d'autant plus intéressant qu'un premier bilan de l'efficacité de ces mesures pourrait être tiré. Cette évolution permettrait également de dissuader d'éventuels adversaires qui seraient tentés d'imiter la stratégie russe, notamment la Chine avec Taiwan. D'autres objectifs devront en revanche être relativisés ou en tout cas évoluer dans l'ordre des priorités : c'est notamment le cas de la question environnementale qui bien que se trouvant dans le concept stratégique de 2010<sup>12</sup> risque désormais de perdre en visibilité face au retour des problématiques militaires, raison d'être première de l'Alliance. La question de la place du cyberterrorisme reste également ouverte. La coopération avec l'UE devrait en revanche être renforcée par rapport à 2010, dans le contexte d'adoption de la Boussole Stratégique, afin de solidifier la coopération et limiter la concurrence entre les deux organisations<sup>13</sup>. Enfin, la question du terrorisme, centrale dans le document de 2010<sup>14</sup>, devra désormais faire avec une réorientation, au moins partielle, des États-majors sur le retour de la haute intensité.



<sup>12</sup> *Ibid.*

<sup>13</sup> Ministère des Armées [en ligne]. « Europe de la défense : la Boussole stratégique adoptée | Ministère des Armées », 25 mars 2022 [04/04/2022]. Disponible sur : <https://www.defense.gouv.fr/actualites/europe-defense-boussole-strategique-adoptee>.

<sup>14</sup> OTAN [en ligne]. « Concept stratégique 2010 », *op. cit.*