

Les défis pour l'Union européenne lors de la prochaine législature : le réarmement capacitaire et l'indépendance stratégique

Mois de l'Europe



**LES JEUNES
IHEDN**

L'Europe face à la modification de la situation géopolitique internationale : la nécessité de s'adapter aux nouveaux défis sécuritaires

L'Europe est aujourd'hui confrontée à un nouveau contexte sécuritaire. La situation géopolitique actuelle est en effet marquée par de nouvelles menaces : menaces hybrides, cyberattaques et désinformation. A cela s'ajoute le retour de jeux de puissance et de rapports de force fragilisant l'équilibre mondial. Face à un tel contexte, l'Europe est souvent présentée comme risquant d'être déclassée sur la scène internationale. Josep Borrell, Haut représentant de l'Union européenne pour les affaires étrangères et la politique de sécurité, actuel vice-président de la Commission européenne, souligne dès 2021 : « *Nous avons privilégié l'idée d'un monde apaisé par le commerce et l'intégration économique, sous le parapluie américain, mais de nouvelles menaces ont émergé.* »

L'Union européenne (UE) s'est en effet créée au sortir de la Seconde guerre mondiale pour atteindre une paix basée sur l'interdépendance économique des pays. Elle est ce que le journaliste et analyste politique Louis-François Duchêne appelle « *une puissance civile* ». Selon Christophe Réveillard, docteur en histoire, il s'agit de « *privilégier l'intégration par le commerce [plutôt que le] rapport de force et de domination [par] des capacités militaires et de défense.* » Il s'agit donc également « *d'une puissance libérale* ». Les questions autour de la défense et plus précisément d'une Europe de la défense ont toujours fait débat au sein de l'Union européenne avec l'échec de la Communauté européenne de défense en 1954. Ce domaine est effectivement considéré comme relevant de la souveraineté nationale des États membres.

Toutefois, la guerre en Ukraine semble avoir marqué un véritable tournant en Europe, du moins dans les consciences, autour des questions de sécurité et de défense au niveau européen. Le conflit entre la Russie et l'Ukraine a débuté en 2014 avec l'occupation de la Crimée. Il s'agit néanmoins de l'invasion russe sur le sol ukrainien le 24 février 2022 qui apparaît comme vecteur de changement en Europe. Pour le député européen, Bernard Guetta, on assisterait à une « *redéfinition totale de l'Union Européenne* » voire à la fin d'un tabou autour de la défense en Europe. Le retour d'un conflit de haute intensité sur le sol européen, absent depuis la Seconde Guerre mondiale, a en effet engendré une prise de conscience à la fois de la part de la population des Etats membres mais également des chefs d'Etats pour lesquels il est nécessaire de renforcer les moyens capacitaires des pays membres de l'UE et d'atteindre ce qui est appelée « *l'autonomie stratégique* ».

La guerre en Ukraine a mis en exergue les faiblesses européennes en matière d'armement et la forte dépendance de l'Union européenne vis-à-vis des Etats-Unis et de leur contribution au sein de l'OTAN. Face à un tel constat, Josep Borrell et Thierry Breton, Commissaire européen au marché intérieur et responsable du portefeuille de l'industrie de la défense à la Commission, ont tous deux affirmé la nécessité, pour l'Europe, de « *réinvestir dans la défense* » pour mieux assurer sa sécurité. Cela est d'autant plus nécessaire que la possible réélection de Donald Trump à la fin de cette année inquiète. Le candidat à la présidentielle américaine avait déjà menacer les pays de l'UE, de n'accorder la protection de l'OTAN qu'aux Etats membres respectant le critère des 2% du PIB consacrés au budget militaire. Le « *parapluie américain* » n'est donc plus garanti. Un conditionnement de l'aide américaine et en raison des vives réactions de Donald Trump concernant la guerre en Ukraine, sa réélection pourrait entraîner un changement conséquent dans l'aide apportée par l'OTAN et les Etats-Unis à l'Ukraine.

La guerre en Ukraine a donc relancé les débats autour de la défense au sein de l'Union européenne. Pour reprendre les mots de François-Xavier Bellamy, il s'agit de « *sortir de la naïveté* » dans laquelle l'Europe semblait jusque-là plongée. Pour ce faire, l'Union européenne doit renforcer son indépendance dans divers domaines stratégiques pour accomplir cet objectif dit d' « *autonomie stratégique* ». Il s'agit d'un concept clef pour comprendre les enjeux actuels au sein de l'Union européenne. L'autonomie stratégique est une notion d'abord apparue en France, puis reprise dans la Déclaration de Saint-Malo de 1998, reconnaissant à l'Union des « *capacités autonomes d'action* » afin qu'elle puisse être en mesure de jouer son rôle sur la scène internationale. Mais c'est le Conseil de l'Union européenne qui, en 2016, en propose une définition : l'autonomie stratégique est la « *capacité à agir de façon autonome quand cela est nécessaire et là où c'est nécessaire, et avec des partenaires partout où cela est possible* ». Pour Jean-Pierre Maulny, cette autonomie ne peut se faire sans le renforcement des moyens capacitaires, et ce dans plusieurs domaines.

Analyse des insuffisances capacitaires européennes en termes d'armement

Josep Borrell et Thierry Breton qualifient les nouvelles ambitions de l'Europe comme « *La fin du désarmement silencieux* ». Depuis la fin de la Guerre froide, l'Europe, à l'exception de la France, a fait le choix du désinvestissement dans le domaine de la défense, comme le souligne le rapport du n°626 du Sénat français, déposé en juillet 2019 et intitulé « *Défense européenne : le défi de l'autonomie stratégique* ». Continuer d'investir dans le domaine de la défense paraissait secondaire étant donné que la paix était rétablie et la sécurité garantie par l'OTAN. Ce choix politique a donc renforcé la dépendance de l'UE vis-à-vis des Etats-Unis et de leur coopération dans le cadre de l'OTAN. Selon Josep Borrell, ce sont des « *années de coupes budgétaires et de sous-investissement* » qui doivent être « *recupérées* ».

Avec la guerre en Ukraine, les Européens font preuve d'une grande unité pour apporter leur soutien à Kiev, notamment par des livraisons d'équipements (présentées dans des fiches précédentes) ou encore la proposition de Kaja Kallas, Première ministre estonienne, en février 2023, d'achat de munitions en commun en direction de Kiev. Toutefois, le conflit a souligné l'inadéquation des capacités européennes à ce nouvel environnement stratégique. L'Agence européenne de défense a identifié dans une analyse de 2022, trois types de déficits en termes d'investissement dans le secteur de la défense en Europe : déficit dans les dépenses, déficits industriels, déficits en matière de capacités. Des lacunes en termes d'armement sont présentes dans beaucoup de secteurs stratégiques : faibles stocks de munitions, systèmes hérités de l'époque soviétique pour une partie des pays d'Europe de l'Est (problème de modernisation de l'artillerie et des véhicules de combat), désuétude de systèmes de défense aérienne et antimissiles qui doivent être modernisés. L'industrie de défense européenne, bien que compétitive a été, selon Thierry Breton, largement fragilisée par le fait que « *60% des achats de défense ont été consacrés à des importations militaires non européennes.* »

En janvier 2024, le commissaire européen au marché intérieur a annoncé la création d'un fonds de 100 milliards d'euros pour réarmer l'Europe. L'objectif est notamment de développer des capacités conjointes effectives, de renforcer l'industrie de défense et d'augmenter de façon significative la production d'armes. Plusieurs domaines sont concernés par ce renouveau en Europe. L'année 2024 s'avère donc être une année charnière pour l'Union Européenne qui s'apprête à entamer une nouvelle législature.

De nouvelles ambitions en réponse à l'évolution du contexte international : vers un réarmement capacitaire pour assurer l'indépendance

Le réarmement capacitaire actuellement ambitionné pour faire face à l'évolution du contexte international vise au renforcement de la coopération, de la compétitivité, de l'interopérabilité et de l'efficacité. Il s'inscrit dans la lignée de la Boussole stratégique européenne. Présentée comme le premier livre blanc sur la défense européenne, la Boussole est un outil stratégique pour l'affirmation de l'Europe dans ce contexte international bouleversé. Adoptée le 25 mars 2022, soit un mois après l'invasion russe en Ukraine, le document fixe les grandes orientations de la sécurité et de la défense européennes pour les 10 prochaines décennies, ce en complémentarité avec ses alliés, notamment l'OTAN. Le but est de renforcer les capacités européennes pour l'autonomie stratégique de l'Union dans plusieurs domaines.

Sur le plan budgétaire : Si depuis 2014, on observe une relance hétérogène des dépenses de défense au niveau national, il s'agit désormais de coordonner les investissements en matière de défense européenne. En 2023, la Commission européenne avait proposé un budget pour l'année 2024 d'une hauteur d'1,6 milliards d'euros pour « *faire face aux enjeux en matière de défense* ». Thierry Breton a appuyé ces ambitions en annonçant la création d'un fonds de 100 milliards d'euros, afin d'aider les pays européens à « *significativement augmenter leurs capacités de production d'armes après avoir trop désinvesti* ». Ce fonds vient également soutenir les entreprises de la défense européenne « *sans attendre d'avoir d'abord les commandes des États.* »

Sur le plan de la politique industrielle : Le 5 mars 2024, la Commission européenne et Josep Borrell ont présenté la toute première stratégie industrielle de défense en réponse au retour d'un conflit de haute intensité sur le sol européen. Cette dernière vise à soutenir la préparation et la compétitivité de l'industrie de la défense européenne pour renforcer le rôle de l'Union « *en tant que fournisseur de sécurité et de technologie de défense à long terme* ». Il s'agit notamment de garantir une coopération industrielle et opérationnelle. Par la publication d'une telle stratégie, la Commission entend améliorer la Base Industrielle et Technologique de Défense européenne (BITDE) : « *investir davantage, mieux, ensemble et européen* ». Par exemple, les États membres sont enjoins à « *acquérir au moins 40% des équipements de défense de manière collaborative d'ici à 2030* ». Cette mesure passe par des acquisitions conjointes et une action en soutien à la production de munitions, mise en place dès 2023.

L'espace extra-atmosphérique : un domaine stratégique pour l'autonomie européenne. Ce domaine est actuellement source d'une intense compétition entre puissances, en particulier entre les États-Unis et la Chine qui se livrent une « *nouvelle course à l'espace* ». Face à cette compétition, l'Europe doit s'affirmer en développant ses propres capacités spatiales pour réduire ses dépendances, comme avec Galileo, plus performant que le GPS américain. Plusieurs programmes sont en cours dont la constellation IRIS² visant à l'établissement de communications sécurisées et indépendantes en Europe. Il en va notamment de la résilience de l'Union. Cependant, avec la crise des lanceurs (retard d'Ariane 6, fin de la coopération avec Soyouz, etc.) ces ambitions sont pour le moment freinées voire temporairement à l'arrêt.

Si de telles ambitions sont saluées, certaines réserves ont été émises quant à la concrétisation d'un tel revirement pour l'Union.

Bibliographie

- STROOBANTS Jean-Pierre, « Josep Borrell: « Une Europe de la défense plus forte est dans l'intérêt de l'OTAN » », Le Monde. [en ligne] 2021. Disponible à l'adresse : https://www.lemonde.fr/international/article/2021/09/14/josep-borrell-une-europe-de-la-defense-plus-forte-est-dans-l-interet-de-l-otan_6094547_3210.html
- STROOBANTS Jean-Pierre, « Défense : la Commission européenne dévoile son projet pour réarmer le continent », Le Monde. [en ligne] 2022. Disponible à l'adresse : https://www.lemonde.fr/economie/article/2022/05/18/defense-la-commission-europeenne-devoile-son-projet-pour-rearmer-le-continent_6126679_3234.html
- « L'autonomie stratégique européenne en cinq questions », Vie publique. [en ligne] 2022. Disponible à l'adresse : <https://www.vie-publique.fr/questions-reponses/282035-lautonomie-strategique-europeenne-en-cinq-questions>
- LE GLEUT Ronan, CONWAY-MOURET Hélène, « Défense européenne : le défi de l'autonomie stratégique », Rapport d'information n°626 fait au nom de la commission des affaires étrangères, de la défense et des forces armées, Sénat, déposé le 3 juillet 2019. Disponible à l'adresse : https://www.senat.fr/rap/r18-626-1/r18-626-1_mono.html
- « Défense Européenne: les 27 au pied du mur? », dans l'Esprit public sur France Culture. Disponible à l'adresse : <https://www.radiofrance.fr/franceculture/podcasts/l-esprit-public/defense-europeenne-les-27-au-pied-du-mur-8440776>
- TOBELEM Boran, « Sécurité et défense : qu'est-ce que la boussole stratégique de l'Union européenne ? », Toute l'Europe. [en ligne] 2022. Disponible à l'adresse : <https://www.touteurope.eu/l-ue-dans-le-monde/securite-et-defense-qu-est-ce-que-la-boussole-strategique-de-l-union-europeenne/>
- « Toute première stratégie industrielle de défense et un nouveau programme pour l'industrie de la défense visant à renforcer la préparation et la sécurité de l'Europe - Commission européenne », Représentation en France.ec.europa.eu. Disponible à l'adresse : https://france.representation.ec.europa.eu/informations/toute-premiere-strategie-industrielle-de-defense-et-un-nouveau-programme-pour-lindustrie-de-la-2024-03-05_fr

À PROPOS DE L'AUTEURE

Auriane DECKER est étudiante en master Relations internationales à Sciences Po Strasbourg. Elle est actuellement membre de la Délégation Grand Est après avoir rejoint le Comité Europe, ainsi que le Comité aéronautique et espace. Elle se spécialise sur les enjeux liés à l'espace extra-atmosphérique.



PROJET MOIS DE L'EUROPE

Le 9 juin prochain auront lieu les élections européennes. Les questions de sécurité et de défense en Europe sont au cœur des programmes, c'est pourquoi nous avons choisi d'aborder cette thématique aux travers des fiches préparées par nos rédacteurs de divers horizons et entités de l'association.

Fruit d'un partenariat entre le Comité Europe, la délégation internationale Belgique et les Comités régionaux Grand Est et Hauts de France, le projet a pour ambition de publier hebdomadairement des analyses des politiques et des enjeux de l'Union européenne sur les questions de défense.

L'Union européenne a subi un (r)éveil brutal face aux récentes contestations du droit international par des puissances voisines. Cela est particulièrement le cas avec la guerre en Ukraine qui a poussé l'UE à développer ses politiques de défense. Les États européens, malgré leurs divergences, cherchent de plus en plus à coopérer pour défendre le continent européen. Dans les fiches, publiées à l'occasion du mois de l'Europe, nous traiterons des institutions et agences européennes de défense, de la situation actuelle de l'Europe de la défense, des opérations et missions de l'UE, et nous finirons par aborder les défis de l'UE pour la prochaine législature.

publication@jeunes-ihedn.org

